ОБЩЕСТВО «ЗНАНИЕ» РСФСР

Научно-методический совет по пропаганде вопросов государства и права

В помощь лектору

Проф. А. А. ГЕРЦЕНЗОН,

заслуженный деятель науки РСФСР

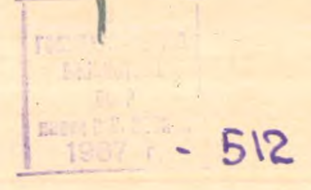
СОВЕТСКОЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО В БОРЬБЕ С АЛКОГОЛИЗМОМ

Москва

1966



СОДЕРЖАНИЕ



Автор — Алексей Адольфович Герцензон
Ответственный за выпуск — референт правления общества «Знание» РСФСР Е. Г. Панская
Редактор Н. Б. Ромм
Технический редактор Т. Г. Полякова
Корректор М. М. Хуснетдинова

А 17312. Сдано в набор 4.08.1966 г. Подписано к печати 3.XII 1966 г. Формат бум. 84×108¹/₃₂. Бум. л. 0,5. Печ. л. 1,0. Авт. л. 1,56. Уч.-изд. л. 1,68. Цена 6 коп. Тираж 15 000. Заказ 2578.

Типография изд-ва «Знание», Москва, Центр, Новая пл., д. 3/4.

Общеизвестно, что алкоголизм, пьянство являются большим социальным злом, несовместимым с социалистическим строем, правилами социалистического общежития, нормами коммунистической морали, социалистическим правом и правосознанием.

Многие советские люди, искренне возмущенные фактами пьянства, выступают на собраниях, обращаются с письмами в редакции газет, пишут в государственные учреждения и научные институты, предлагая различные меры, которые, по их мнению, способны искоренить алкоголизм и все вызываемые им тяжкие социальные последствия. Однако не всегда эти предложения основаны на знании действующих законов о борьбе с пьянством, не всегда авторы предложений представляют себе всю сложность проблемы.

Так, одни видят кардинальное решение задачи искоренения пьянства в полном запрещении продажи спиртных напитков. Между тем известно, что введение «сухого закона» в ряде стран не дало положительного эффекта. Другие рекомендуют резко повысить цены на спиртные напитки или, наоборот, значительно их снизить. Однако и та, и другая политика цен уже не раз проводилась, причем безрезультатно. Кое-кто советует продавать спиртные напитки в мелкой расфасовке, чтобы ограничить фактическое их потребление. Но ведь и это уже практиковалось. Отдельные товарищи предлагают ограничиться усилением административных и судебных мер воздействия на пьяниц, не учитывая, что репрессия сама по себе вряд ли тут поможет. Свидетельство тому — история карательных мер в отношении пьяниц, начиная со времен Петра I и даже более древних «опытов» борьбы с пьянством.

Примечательно, что среди предложений, направленных на искоренение алкоголизма, нет или почти нет требований обеспечить точное и неуклонное исполнение всеми должностными лицами и общественностью действующего советского законодательства о борьбе с пьянством. Между тем, совершенно очевидно, что каждому участнику этой длительной, упорной и нелегкой борьбы необходимо хорошо знать законы, направленные на искоренение алкоголизма в нашей стране. Ознакомлению с этим законодательством и посвящена настоящая брошюра.

Алкоголизм и его причины

Сведения о потреблении населением спиртных напитков публикуются в сборниках ЦСУ СССР «Народное хозяйство СССР». Эти данные показывают, что в последние 25 лет у нас происходит интенсивный рост потребления алкоголя. Так, в 1965 г. население приобрело примерно в два раза больше крепких спиртных напитков, чем в 1940 г. В 6,3 раза возросло потребление вина, в 2,7 раза потребление пива. Потребление алкоголя на душу населения превысило дореволюционный уровень.

Сопоставление уровня потребления спиртных напитков у нас и за рубежом, на первый взгляд, свидетельствует о более благоприятной картине в СССР. На душу населения при пересчете на чистый спирт в СССР приходится 4,8 *л* в год, в ФРГ — 5,2 *л*, в США — около 6 *л*, в Италии — 15,5 *л*, во Франции — 22,9 *л*. Однако надо учесть, что в общем потреблении спиртных напитков $^{2}/_{3}$ у нас падает на водку и лишь $^{1}/_{3}$ — на вино и пиво.

Приведенные здесь статистические данные свидетельствуют о большой остроте и сложности проблемы борьбы с алкоголизмом, о необходимости не замалчивать ее, а ставить перед советской общественностью со всей прямотой. К сожалению, в нашей специальной литературе и прессе долгое время господствовала весьма успокоительная точка зрения. Например, в «БСЭ» в статье «Алкоголизм» подчеркивается, что в СССР уже «уничтожены социальные корни алкоголизма», что «потребление алкоголя, начиная с 1930 г., систематически снижается». Подобного рода утверждения могли только

дезориентировать общественность и ослабить меры борьбы с алкоголизмом.

Физический, моральный и психический ущерб, приносимый пьянством, значительно больше, чем нередко представляют себе те, кто не знаком с фактическим положением вещей. Неумеренное потребление спиртных напитков, в особенности крепких и в частности самогона, разрушает здоровье, приводит иногда к полной преждевременной потере трудоспособности, к тяжким заболеваниям со смертельным исходом. Среди пьяниц немало душевнобольных и психопатов.

Тяжкие последствия пьянства особенно ярко проявляются в моральном облике алкоголиков. У них резко снижается интеллект, пропадает голос совести, развиваются эгоизм, цинизм, половая распущенность. Пьяницы растлевающе действуют на семью, на детей, молодежь, развращая их, уродуя психику, разрушая моральные устои. У пьяницы отсутствует чувство долга по отношению к семье, коллективу, к труду, к социалистической и личной собственности, он нарушает общественный порядок и правила социалистического общежития, легко идет на преступления. Пьянство — один из путей к развитию беспринципности, аполитичности, антиобщественных и даже антисоветских настроений. Пьяницы — удобный объект для буржуазной пропаганды и для империалистических разведок.

Итак, пьянство — социальное зло, причиняющее большой ущерб нашему народу, мешающее строительству коммунизма.

Прежде всего должен быть отмечен большой материальный ущерб, причиняемый народному хозяйству прогулами, появлением на производстве в нетрезвом состоянии, снижением в связи с этим производительности труда и ухудшением качества продукции. Согласно выборочным исследованиям, каждый третий прогул совершается на почве пьянства. Пьянство — причина значительной части автотранспортных аварий и катастроф с тяжкими последствиями, многих несчастных случаев на производстве.

Не будет преувеличением сказать, что ежегодный материальный ущерб, причиняемый пьянством народному хозяйству, исчисляется сотнями миллионов рублей. К этому надо добавить, что на почве пьянства и ради

пьянства совершается значительная часть хищений государственного, общественного и личного имущества, что государство вынуждено тратить большие средства на лечение алкоголиков, на борьбу с хулиганством и другими тяжкими преступлениями, совершаемыми в нетрезвом состоянии.

Алкоголизм служит одной из непосредственных причин многих преступлений. В одних случаях он выступает в качестве обстоятельства, поддерживающего намерение совершить преступление, в других толкает на преступление человека, который в трезвом состоянии обычно характеризуется с самой положительной стороны. Хронический алкоголизм настолько разлагает, деморализует личность, что пьяница становится на путь антисоциального поведения. Иногда алкоголик идет на совершение преступлений для получения средств на пьянство. Наконец, роль алкоголизма проявляется в том, что потерпевшими оказываются лица, которые сами находились в состоянии опьянения и именно **поэтому стали** жертвами преступника.

Приведем некоторые статистические данные о влиянии алкоголизма на преступность.

В русской дореволюционной статистике хорошо отражена зависимость числа тяжких преступлений против личности от уровня потребления алкоголя. Так, почти за четверть века — с 1890 по 1913 г. потребление алкоголя в России возросло на $^{2}/_{3}$. За это же время число убийств увеличилось в 2,2 раза, половых преступлений — в 2,4 раза, телесных повреждений, повлекших за собой смерть потерпевшего, — в 3,6 раза. Отмечается большая «согласованность» динамики потребления алкоголя и динамики преступности: в годы пониженного потребления алкоголя число преступлений тоже несколько сокращалось или росло менее интенсивно, в годы повышенного потребления алкоголя резко возрастало число убийств, половых преступлений и в особенности случаев нанесения телесных повреждений. Это последнее преступление почти всегда совершалось в состоянии опьянения.

Выборочное изучение преступности, проводившееся в дореволюционной России в ряде губерний, свидетельствует о непосредственном влиянии на нее алкоголизма. Так, в Казанской губернии телесные повреждения были нанесены в пьяном состоянии или пьяницами в 45% случаев, в Пензенской губернии — 79%, в Петербурге — 54%. Примерно такова же роль алкоголизма и во многих других видах преступлений.

По данным одного обследования, проведенного во Франции, более половины обвиняемых, прошедших медицинскую экспертизу, совершили преступления в состоянии опьянения или будучи хроническими алкоголиками. Аналогичная, а в ряде случаев еще более наглядная картина наблюдается и в других капиталистических странах, в особенности в США, ФРГ, Англии.

Обращаясь к рассмотрению данных о влиянии алкоголизма на преступность в наших условиях, приведем сначала материалы одного обследования, которое, правда, было проведено еще в середине двадцатых годов, но результаты которого представляют интерес и сейчас, поскольку аналогичного обследования в последующие годы не проводилось.

За период с 1923 по 1927 г. процент лиц, совершивших преступление в состоянии опьянения, увеличился в два с лишним раза, при этом особенно возросло число преступников, страдающих хроническим пьянством. Среди воров алкоголь употребляли 58%, среди грабителей — 67%, убийц — 74%, хулиганов — 84%. Любопытно, что в числе хулиганов преобладали лица, употребляющие спиртные напитки от случая к случаю, а в числе воров, грабителей и растратчиков — хронические алкоголики.

У впервые осужденных высок процент случайного употребления алкоголя, но с каждой новой судимостью возрастает число преступников, для которых характерен хронический или запойный алкоголизм: у судившихся один раз — 24%, два раза — 36%, три раза — 40%, более трех раз — 55%. Обращает на себя внимание тот факт, что обследованные преступники очень рано пристрастились к спиртному. Так, в возрасте до 16 лет начали пить 28% убийц, 32% хулиганов, 45% грабителей и 50% воров.

Таким образом, данные обследования не оставляют сомнения в явной связи преступности с алкоголизмом.

Различные выборочные обследования, проведенные в последние годы, полностью подтверждают этот вывод. Например, среди лиц, осужденных за убийство и подвергнутых обследованию, около 67% совершили преступле-

ние в нетрезвом состоянии. По данным других обследований, этот процент еще более высок.

Сопоставляя влияние алкоголизма с мотивом убийства, мы наблюдаем следующую картину: убийство из корыстных мотивов совершается в состоянии опьянения в 40% случаев, на почве семейных отношений — в 68% случаев, из хулиганских побуждений — в 97% случаев. Чаще всего в нетрезвом состоянии находятся и виновный, и его жертва.

Выяснение влияния потребления алкоголя в семье осужденного на начало его преступной деятельности показывает, что первое преступление в возрасте до 15 лет совершают 19% подростков из семей, где процветает пьянство, и лишь 5,3% из семей, где не пьют.

Из этих статистических данных, характеризующих различные формы влияния алкоголизма на преступность, можно сделать следующие общие выводы. Алкоголизм является одной из существенных непосредственных причин совершения многочисленных преступлений. С ростом потребления спиртных напитков уровень преступности более или менее значительно повышается. Особую роль играет алкоголизм в преступлениях против личности и других видах насильственных преступлений — хулиганстве, грабежах и т. д. Лица, вставшие на путь алкоголизма, в конечном счете настолько разлагаются и деморализуются, что в поисках средств на приобретение спиртных напитков часто идут на преступления. Особенно ярко выражено влияние алкоголизма у рецидивистов, для которых характерны и ранний алкоголизм, и раннее совершение первого преступления, и стойкость преступных установок (многократность рецидива).

Отмечая, что алкоголизм является одной из непосредственных причин многих видов преступлений, необходимо продолжить анализ и выяснить причины самого алкоголизма.

Причины алкоголизма в СССР долгое время не изучались, так как широкое хождение имела «успокоительная теория», согласно которой у нас нет социальных причин для алкоголизма.

Действительно, в нашей стране ликвидированы коренные социальные причины алкоголизма, которые присущи капиталистическому обществу,—эксплуатация масс, их нужда и нищета. Но все же сохранился ряд второстепен-

ных причин алкоголизма, и при недостаточно активной борьбе с этим социальным злом возможно даже усиление и распространение неумеренного потребления спиртных напитков со всеми его последствиями.

В числе конкретных, непосредственных причин алкоголизма и условий, которые способствуют его сохранению, можно выделить следующие, наиболее существенные.

1. Широкое распространение обычая связывать обильное употребление крепких спиртных напитков с теми или иными событиями в личной и даже в общественной жизни. Традиция эта — один из пережитков далекого прошлого, имеющий многовековую давность и перешедший к нам по наследству от старого мира. Об этом обычае писали Ломоносов и Радищев, Добролюбов и Чернышевский. Многое из сказанного ими сохранило свою значимость до сих пор.

Насколько разнообразны «поводы» для потребления спиртных напитков, показывают данные одного выборочного обследования случаев самогоноварения. Так, в связи с ознаменованием государственных и религиозных праздников самогон производился в 14,5% случаев, в связи со свадьбой, рождением, похоронами — в 49,7%, с окончанием сева, уборки и других работ — 0,2%, для угощения за выполненную работу — 15,5% и по различным другим поводам — 20,1%.

2. Распространение «беспорядочных» форм потребления спиртных напитков из-за недостаточной сети предприятий общественного питания, где продавались бы спиртные напитки с обязательной подачей пищи. Такое распитие «поллитра на троих» на улице, в подворотне, во дворе, в общественных местах чревато тяжкими нарушениями общественного порядка и ведет к развитию наиболее тяжелых форм алкоголизма.

3. Преобладание в системе государственной торговли продажи крепких спиртных напитков при неполном удовлетворении потребностей населения в вине, пиве и высококачественных безалкогольных напитках. Немалую роль играет и то обстоятельство, что цена одного градуса спиртного ниже всего у водки и выше всего у вина. Это обусловливает повышенный спрос на более дешевый спиртной напиток, т. е. водку.

4. Недостаточная эффективность мер борьбы с само-

2578—2

гоноварением. Борьба с самогоноварением ведется у нас с первых лет существования Советского государства. Уголовные законы, направленные против самогоноварения, неоднократно изменялись то в сторону усиления наказания (до 10 лет лишения свободы), то в сторону смягчения наказания (исправительные работы без лишения свободы и общественные меры воздействия). Эти меры не дали желаемого результата. Самогоноварение не сокращается в силу легкости, простоты, дешевизны «производства» и фактически почти полной безнаказанности.

5. Отсутствие атмосферы нетерпимости к пьянству и пьяницам в широких слоях общественности. Общественное обсуждение поведения пьяниц часто оказывается формальным и не воздействует ни на самих пьяниц — правонарушителей, ни на других склонных к пьянству людей. Опыт передачи дел о самогоноварении на рассмотрение общественности показал, что далеко не всегда она правильно и действенно реагирует на факты пьянства.

6. Слабость существующей антиалкогольной пропаганды, которой противостоит весьма распространенное в литературе, театре, кино, телевидении «поощрительное» изображение индивидуальных и коллективных возлияний по любому поводу, притом с участием не только отрицательных, но и положительных героев.

7. Отсутствие антиалкогольного воспитания детей и подростков, которые легко следуют примеру своих родителей, знакомых и друзей, злоупотребляющих алкоголем.

8. Проведение официальных банкетов, вечеров, коллективных выпивок по различным «торжественным» поводам.

9. Совершенно недостаточная реакция общественных организаций на случаи злоупотребления спиртными напитками и недостойное поведение членов коллектива, начиная от рядовых работников и кончая руководителями.

10. Слабость материальной базы культурно-просветительных учреждений, недостатки в содержании и организации их работы, что способствует распространению пьянства среди наиболее активной части населения, в особенности среди молодежи, которой некуда деваться в часы досуга и негде с пользой применить свою энергию.

11. Недостаточный охват медицинскими и административными мерами хронических алкоголиков и нуждающихся в повседневном лечении и контроле.

12. Малая эффективность мер административной и судебной репрессии, применяемых к пьяницам, дебоширам, хулиганам и другим нарушителям общественного порядка.

13. Низкий культурный уровень части населения.

14. Проникновение в Советский Союз чуждых нам идей и взглядов, воспринимаемых наиболее неустойчивыми людьми.

Изучение причин распространения алкоголизма приводит к выводу о полной возможности вести успешную борьбу с этим социальным злом, создать необходимые условия для ликвидации всех тех явлений, которые противоречат основным закономерностям развития советского общества. Для лучшего решения этой задачи полезно предварительно ознакомиться, во-первых, с мерами борьбы против алкоголизма, которые осуществлялись и осуществляются за рубежом, во-вторых, с мерами, предусмотренными нашим законодательством, в-третьих, с теми мерами, которые доступны общественности и которые могут дать большой положительный результат.

Антиалкогольное законодательство в капиталистических странах

В дореволюционной России меры борьбы с пьянством носили по преимуществу чисто карательный характер. Уложением о наказаниях уголовных и исправительных, уставом о наказаниях, налагаемых мировыми судьями, и уставом об акцизных сборах была предусмотрена уголовная ответственность за различного рода проступки, связанные с пьянством: продажу спиртных напитков в недозволенное время, нарушение порядка в питейных заведениях, появление в публичном месте в состоянии явного опьянения, угрожающего общественной благопристойности, распитие спиртных напитков на улицах и площадях, во дворах и «подворотных пространствах», спаивание владельцами питейных заведений посетителей, непринятие мер к охране пьяных, предо-

ставление жилища для распития спиртных напитков, продажу напитков в долг, допуск к распитию крепких спиртных напитков малолетних или явно пьяных и т. д.

По инициативе министерства финансов были учреждены «попечительства о народной трезвости», в состав которых в губерниях входили губернатор, архиерей, управляющий акцизными сборами и другие должностные лица, интересы которых, разумеется, были очень далеки от сколько-нибудь реальной борьбы с пьянством. В задачу «попечительств» входили: надзор за торговлей спиртными напитками; отвлечение населения от неумеренного потребления спиртных напитков путем организации «народных чтений», создания чайных и т. д.; надзор за открытием и содержанием приютов для пьяниц; содействие обществам по борьбе с пьянством.

Как и следовало ожидать, деятельность этих «попечительств» не дала никакого результата. Не дали положительного результата и созданные еще в 70-х годах XIX в. «общества трезвости», деятельность которых носила по преимуществу религиозно-филантропический характер.

Следует отметить, что по инициативе группы членов Государственной думы в 1907 г. был составлен проект закона о борьбе с пьянством. Однако, несмотря на крайне умеренный характер предусматриваемых им мероприятий (запрещение продажи водки в мелкой расфасовке, усиление борьбы с корчемством, предоставление сельским сходам права закрывать винные лавки и т. д.), проект не был принят.

Созданная в 1898 г. «Комиссия по вопросу об алкоголизме, мерах борьбы с ним и для выработки нормального устава заведений для алкоголиков при первой биологической секции Общества охранения народного здравия» сплотила вокруг себя прогрессивные элементы русской интеллигенции. Комиссия провела большую работу по изучению причин алкоголизма и разработала комплекс практических мер борьбы с ним. Но в условиях царского строя реализовать эти меры, естественно, не удалось.

С началом первой мировой войны царское правительство, опасаясь возможных эксцессов при проведении мобилизации в последующий период ведения войны, вынуждено было издать закон о запрете продажи спиртных напитков. Этот «сухой закон» немедленно вызвал ответную реакцию в виде сильнейшего распространения самогоноварения.

Бурный рост алкоголизма в капиталистических странах в XIX—XX вв. вызвал настолько тяжкие последствия, что вынудил правительства этих государств предпринять ряд мер, направленных на борьбу с пьянством.

В Швеции в шестидесятых годах прошлого столетия была сделана попытка несколько ограничить продажу и потребление спиртных напитков (так называемая Гетенбургская система). Этот опыт затем был воспринят в Норвегии и Финляндии. Продажа спиртных напитков производилась благотворительными организациями, которые должны были сдавать государству получаемые ими доходы. Позже в Швеции была введена карточная система продажи спиртных напитков. Однако, все эти меры приводили лишь к кратковременному снижению потребления алкоголя, а затем оно вновь возрастало в результате массовых нарушений запретов.

В США в период с 1917 по 1932 г. действовал «сухой закон», согласно которому была полностью запрещена продажа спиртных напитков. Если вначале таким путем были достигнуты некоторые успехи в борьбе с алкоголизмом, то вскоре тайное винокурение и контрабандный ввоз спиртного выросли столь значительно, что уровень потребления алкоголя вновь достиг огромных размеров. Признав провал «сухого закона», конгресс США в 1932 г. полностью его отменил.

Современное антиалкогольное законодательство в капиталистических государствах предусматривает самые разнообразные, главным образом ограничительные, мероприятия, не дающие, однако, сколько-нибудь существенного эффекта.

Во Франции меры борьбы с алкоголизмом определены уголовным кодексом и специальным «Кодексом сбыта спиртных напитков и борьбы с алкоголизмом». Французское законодательство устанавливает уголовную ответственность (с применением наказаний от штрафов до лишения свободы на различные сроки) за появление в общественных местах в состоянии явного опьянения, за продажу спиртного лицам, находящимся в состоянии

явного опьянения, за продажу спиртного в кредит, за продажу спиртного повышенной крепости несовершеннолетним и т. д.

В числе мер, применяемых наряду со штрафом или лишением свободы, предусмотрено водворение пьяных в вытрезвитель с последующей оплатой алкоголиком содержания в нем, запрещение вождения транспорта, а также участия в выборах и голосовании на срок до пяти лет, лишение права быть избранным или исполнять выборные общественные функции, запрещение носить оружие, быть опекуном или попечителем. Приговоры в отношении лиц, совершивших преступное деяние в состоянии опьянения, могут вывешиваться в общественных местах. Общественно опасные алкоголики должны находиться под медицинским надзором, о чем административные и судебные органы сообщают соответствующим медицинским учреждениям.

Помимо мер репрессивного характера, французское законодательство предусматривает экономические способы стимулирования производства и продажи безалкогольных напитков и сухих вин.

В Англии закон, вошедший в действие с начала 1965 г., устанавливает ряд мер, направленных на ограничение потребления спиртных напитков. Подлежат регистрации лица и учреждения, занимающиеся розничной продажей спиртных напитков. Точно зафиксировано время, когда разрешается торговля этими напитками. Введены особые ограничения продажи спиртных напитков несовершеннолетним. За нарушение правил торговли спиртными напитками установлены различные наказания — от штрафа до долгосрочного лишения свободы.

В США в своде законов и в законодательстве штатов содержится лишь ряд норм, регулирующих порядок производства и торговли спиртными напитками и преследующих лиц, находящихся в состоянии опьянения.

В Финляндии действует принятый в 1932 г. закон о спиртных напитках, содержащий около 100 статей. В нем с чрезвычайной детализацией регламентируется порядок производства, продажи и потребления спиртных напитков и устанавливаются карательные санкции за нарушение этого порядка.

В Швеции «Закон об обращении с алкоголиками» 1931 г. предусматривает организацию комиссий по борьбе с пьянством и осуществление системы ограничения продажи спиртных напитков.

Данные статистики ряда капиталистических государств свидетельствуют о малой эффективности всех этих мер.

Так, в США среди 3694 тыс. человек, арестованных полицией в течение 1963 г., нарушителей законов о продаже спиртных напитков было 110 тыс., арестованных за пьянство — 1279 тыс., за вождение транспорта в состоянии опьянения — 175 тыс. Иными словами, более 40% арестованных — это лица, находившиеся в нетрезвом состоянии, не считая тех, кто совершил в состоянии опьянения те или иные тяжкие преступления. А таких, как мы знаем, среди преступников преобладающее большинство. Следовательно, в США ежегодно арестовывается свыше 2—2,5 млн. человек, совершающих преступления и проступки в состоянии опьянения.

В Канаде за десятилетие (1947—1958 гг.) число арестованных за пьянство возросло с 71 тыс. до 110 тыс., а за нарушение законов о спиртных напитках — с 28 тыс. до 49 тыс., т. е. на 60%.

В Финляндии в 1950 г. было выявлено полицией 12,6 тыс. нарушений закона о спиртных напитках, в 1962 г.—11,7 тыс., а случаев пьянства, повлекшего за собой уголовное преследование, было, соответственно, 67,4 тыс. и 71,6 тыс.

В Швеции за пьянство в 1953 г. осуждено 35,3 тыс. человек, в 1959 г. — 64,9 тыс. В 1953 г. полиция установила 6,5 тыс. случаев вождения транспорта в состоянии опьянения, в 1960 г. — 12,6 тыс.

Нетрудно придти к выводу, что в капиталистическом мире, несмотря на весьма разветвленное законодательство, предусматривающее самые разнообразные меры борьбы с алкоголизмом, добиться в этой области сколько-нибудь ощутимых результатов не удалось. Удивляться тут не приходится. Никакое, даже самое совершенное законодательство не в силах преодолеть присущие капиталистическому строю закономерности, при которых с железной необходимостью создаются и постоянно воспроизводятся причины, толкающие огромные массы народа на путь алкоголизма.

Борьба с алкоголизмом в социалистических государствах

В ряде социалистических государств приняты специальные законы, имеющие целью обеспечить наиболее эффективную борьбу с алкоголизмом.

В Чехословацкой Социалистической Республике с 1962 г. действует закон о борьбе с алкоголизмом, предусматривающий широкий комплекс мер. В вводной части закона отмечается, что «алкоголизм тормозит укрепление и развитие социалистического быта, наносит общественный, экономический и моральный ущерб, а также ущерб здоровью и может помешать строительству развитого социалистического общества». В законе подчеркивается, что «борьба с алкоголизмом направлена главным образом против потребления алкогольных напитков в чрезмерном количестве, некачественных напитков или потребления их в ненадлежащих условиях, например, перед работой или другой деятельностью, во время работы, в состоянии болезни, при беременности, а также против потребления алкогольных напитков детьми и несовершеннолетними».

На первое место закон выдвигает профилактические меры борьбы с алкоголизмом: проведение воспитательной работы, широкое вовлечение общественности в борьбу с алкоголизмом, снабжение населения высококачественными безалкогольными напитками, выяснение и устранение причин и последствий алкоголизма, создание учреждений по борьбе с алкоголизмом, в частности для лечения алкоголиков, проведение запретительных или ограничительных мер против продажи спиртных напитков высокой крепости. Вместе с тем закон предусматривает и репрессивные меры в отношении лиц, нарушающих его требования.

Для организации борьбы с алкоголизмом при министерстве здравоохранения создана центральная комиссия, а на местах (в областях и районах) национальные комитеты, которые осуществляют систему профилактических мероприятий против пьянства.

Закон запрещает продавать алкогольные напитки несовершеннолетним, лицам в состоянии опьянения или находящимся на лечении. Запрещается продажа спиртных напитков (за исключением легких) во время вечеров, общественных, спортивных и культурных мероприятий, на предприятиях и в заводских столовых. Запрещено самогоноварение. Подросткам до 15 лет не разрешается появляться без сопровождения взрослых в общественных местах, где продаются спиртные напитки. Национальному комитету предоставлено право ограничения или запрещения продажи спиртных напитков в определенные дни или при определенных обстоятельствах. Закон устанавливает запрет потребления алкогольных напитков при выполнении работ, связанных с опасностью для жизни, здоровья или имущества. Заведующие торговыми предприятиями и предприятиями общественного питания обязаны обеспечить выполнение требований закона об ограничении или запрещении продажи алкогольных напитков. Родители и заменяющие их лица отвечают за то, чтобы дети и подростки не приобщались к пьянству.

В отношении алкоголиков закон предусматривает осуществление ряда специальных мер. Так, лицо, «доведшее себя потреблением алкогольных напитков до состояния, вызывающего возмущение окружающих, или до состояния, представляющего угрозу ему самому, его семье, окружающим лицам или имуществу», подлежит платному лечению в вытрезвителе, а также в случае необходимости обязывается прослушать цикл лекций, организуемых в вытрезвителе. При повторном таком случае алкоголику по решению медицинского учреждения назначают курс специального лечения (амбулаторного). Если это не дает результатов, его направляют на обязательное стационарное лечение, срок которого устанавливается районным национальным комитетом по предложению медицинского учреждения.

Законом предусмотрена возможность при определенных условиях и в точно установленном порядке лишать алкоголика права получать на руки заработную плату, которая передается непосредственно его семье.

В Польской Народной Республике действует закон 1957 г. «О борьбе с незаконным производством спирта» и закон 1959 г. «О борьбе с алкоголизмом».

Первый из этих законов устанавливает уголовную ответственность за незаконное изготовление, хранение, продажу и покупку спирта и содержащих спирт веществ.

В качестве наказания за это применяется штраф до 30 тыс. злотых или тюремное заключение на срок до 5 лет.

Второй закон с большой подробностью регламентирует меры, направленные на борьбу с алкоголизмом. В вводной части закона указывается, что он принят «с целью эффективной борьбы против алкоголизма, вредно влияющего на здоровье, работу, семейную жизнь и благосостояние населения, а также способствующего росту преступности».

Как и в Чехословакии, главное внимание уделяется мерам профилактическим. Закон запрещает продажу и потребление алкогольных напитков в местах общественного питания на предприятиях, в культурно-просветительных центрах, на территории больниц и санаториев, на транспорте. Спиртные напитки не могут быть отпущены лицам, находящимся в состоянии опьянения, а также в кредит или под залог.

Закон содержит подробный перечень мест, учреждений и предприятий, где разрешается продажа спиртных напитков крепостью до 4,5% алкоголя. Указаны также места, где допускается продажа спиртных напитков крепостью не свыше 18%. Вместе с тем предусмотрены случаи, когда эти ограничения могут быть отменены по решению руководителей учреждений и предприятий. Министры водного транспорта, внутренней торговли, национальной обороны, внутренних дел, каждый по своей компетенции, устанавливают порядок продажи и потребления алкогольных напитков в соответствии с данным законом.

Совет Министров республики может в необходимых случаях, руководствуясь интересами обеспечения безопасности и общественного порядка, ввести запрещение продажи алкогольных напитков в определенные дни на территории некоторых воеводств или во всей республике. Право полного или частичного, временного или постоянного запрета продажи алкогольных напитков (крепостью свыше 4,5%) принадлежит Раде народовой сельских и городских районов.

К числу предусмотренных законом специально-профилактических мер относятся развертывание просветительной и воспитательной работы, отчисление средств на борьбу с алкоголизмом из бюджета. Особо предусмотрена организация лечения хронических алкоголиков в добровольном или принудительном порядке. Вопрос о принудительном лечении алкоголиков решается по представлению врачебной комиссии районным судом в бесспорном порядке. Срок такого лечения — не свыше двух лет. Законом установлен ряд процессуальных гарантий прав личности, порядок направления, содержания в лечебном заведении закрытого и открытого типа и порядок освобождения из него. Как и в чехословацком законе, предусматривается возможность лишения алкоголика в определенном порядке права самостоятельного получения целиком или частично следуемого ему трудового вознаграждения. Закон точно регламентирует условия, при которых алкоголика можно лишить права самостоятельного получения заработной платы.

Десять статей закона содержат карательные санкции, применяемые к нарушителям его требований. Совершение преступления в состоянии опьянения рассматривается как отягчающее вину обстоятельство. Признается преступлением и наказывается штрафом, арестом или лишением свободы на различные сроки моральное или физическое издевательство алкоголика над семьей, спаивание несовершеннолетнего, продажа алкогольных напитков в случаях, когда это запрещено, потребление алкоголя вопреки установленным законом запретам, нарушение общественного порядка в состоянии опьянения, вождение транспорта в нетрезвом состоянии, уклонение от принудительного лечения и др.

В Венгерской Народной Республике в 1962 г. был принят Указ «О борьбе с алкоголизмом». В вводной его части подробно излагается идея несовместимости алкоголизма с социалистической моралью, с социалистической системой общественных отношений. Алкоголизм рассматривается в качестве одного из распространенных пережитков капитализма. Предусматривая необходимость усиления общественных мер воздействия на алкоголиков, Указ устанавливает, что вмешательство государственных органов допускается лишь в том случае, если эти меры окажутся безрезультатными. Указ подробно регламентирует порядок помещения алкоголика в вытрезвитель, организацию принудительного лечения в амбулаторных условиях во внерабочее время, а также

устанавливает правила взыскания с алкоголика средств на содержание его детей.

Ряд мер по борьбе с алкоголизмом осуществляется в ГДР. Законом 1955 г. запрещается продажа несовершеннолетним (до 16 лет) алкогольных напитков (кроме пива крепостью до 6 градусов). Несовершеннолетним в возрасте от 16 до 18 лет алкогольные напитки отпускаются в ограниченных размерах. На воспитателей молодежи и на руководителей торговых учреждений и учреждений питания возложена обязанность следить за тем, чтобы несовершеннолетние не склонялись к пьянству.

Законодательство ГДР предусматривает уголовную ответственность за доведение себя до состояния невменяемости в результате неумеренного потребления алкоголя. Лица, которые систематически злоупотребляют алкоголем и уже были осуждены ранее за преступное деяние, совершенное в состоянии опьянения или в связи с злоупотреблением спиртными напитками, могут быть по постановлению суда направлены в принудительном порядке в лечебницу для алкоголиков.

Из приведенных здесь характеристик законодательств социалистических государств видно, насколько широка в них система социальных и правовых мер борьбы с алкоголизмом и какую большую роль в этой системе играют профилактические меры.

Наступление на пьянство в СССР

Система социальных и правовых мер борьбы с алкоголизмом. В Постановлении ЦК КПСС и Совета Министров СССР от 15 декабря 1958 г. «Об усилении борьбы с пьянством и о наведении порядка в торговле спиртными напитками» отмечено, что, несмотря на осуществление в нашей стране огромных исторических преобразований во всех областях жизни, у части населения еще сохраняются вредные пережитки помещичье-буржуазного строя, старого быта, и в их числе — пьянство, т. е. злоупотребление спиртными напитками. В советских условиях нет тех причин, которые вызывали в старом обществе стремление у трудящихся забыться в вине, «залить горе вином». В наших условиях пьянство в значительной мере является проявлением распущенности, следствием плохого воспитания и подражания дурным примерам, обычаям и привычкам, унаследованным от прошлого. «Пьянство, — говорится в Постановлении, — большое зло, которое мешает успешному решению исторических задач, стоящих перед советским народом. Пьянство подрывает здоровье людей, расшатывает семейные устои, отнимает у человека силы и волю, порождает халатное отношение к порученному делу, ведет к понижению производительности труда, к браку, прогулам и авариям в промышленности и на транспорте. Оно порождает панибратство, круговую поруку, кумовство и семейственность, плодит беспринципность, толкает на преступления. Своим недостойным поведением в общественных местах и на улицах пьяницы нарушают нормы социалистической морали, правила социалистического общежития, а подчас угрожают и личной безопасности граждан».

Обрисовав в столь острой форме вред пьянства, ЦК партии и Советское правительство указывают, что «создание нетерпимого отношения к пьяницам и пьянству является одной из важнейших задач партийных, советских, профсоюзных, комсомольских организаций и всей советской общественности».

В числе мероприятий, предусмотренных Постановлением, следует назвать:

1. Широкое развертывание массово-политической и культурно-воспитательной работы среди населения, направленной на решительную борьбу с пьянством как с большим общественным злом, и создание обстановки нетерпимости и общественного презрения в отношении пьяниц путем сурового коллективного осуждения их поведения.

2. Активное использование всех форм и средств идеологического воздействия в борьбе с пьянством и в пропаганде здорового быта (проведение собраний, лекций, докладов, бесед, радио и телевизионных передач, издание литературы, выпуск разнообразных кинофильмов и т. д.).

3. Применение строгих мер к коммунистам, злоупотребляющим алкоголем, появляющимся в нетрезвом виде на работе и в общественных местах и позорящим тем самым высокое звание члена партии.

4. Улучшение лечения алкоголиков и организация принудительного лечения тех из них, которые не лечатся добровольно.

5. Упорядочение и ограничение торговли алкогольными напитками.

6. Дальнейшее значительное расширение выпуска безалкогольных напитков и спиртных напитков пониженной крепости.

7. Усиление борьбы с нарушениями общественного порядка лицами, находящимися в состоянии опьянения.

В заключительной части Постановления отмечается, что «успешная борьба с алкоголизмом возможна лишь при условии, если к этому делу будет привлечена вся советская общественность, а факты злоупотреблений спиртными напитками будут расцениваться как недопустимые, антиобщественные явления. Долг членов партии, комсомольцев, каждого советского гражданина оказывать местным органам государственной власти всемерную помощь в борьбе с пьянством и самогоноварением, рассматривая это не как кратковременную кампанию, а как повседневную работу по искоренению одного из наиболее живучих и вредных пережитков капиталистического прошлого».

В соответствии с Постановлением ЦК КПСС и Совета Министров СССР законодательство Союза ССР и союзных республик в период 1959—1966 гг. было пополнено рядом норм, направленных на борьбу с алкоголизмом.

В настоящее время предусмотренные законами и другими нормативными актами государственные и общественные меры борьбы с алкоголизмом составляют целую систему, которая включает следующие группы мер.

1. Меры, направленные на ограничение потребления крепких спиртных напитков. Сюда относятся ограничение мест и времени продажи таких напитков, запрещение продажи их несовершеннолетним и лицам, находящимся в состоянии явного опьянения, значительное расширение продажи безалкогольных напитков, пива и вина пониженной крепости.

2. Медицинские и медицинско-административные меры борьбы с алкоголизмом: создание и расширение сети лечебных учреждений, ведущих борьбу с алкоголизмом, организация в ряде союзных республик специальных

учреждений для добровольного и принудительного лечения алкоголиков, расширение антиалкогольной пропаганды.

3. Административная и уголовная ответственность за самогоноварение; в частности, в ряде союзных республик введена ответственность не только за производство самогона, но и за его потребление.

4. Меры против нарушений общественного порядка и общественной безопасности лицами, находящимися в состоянии опьянения. Запрещено потребление спиртных напитков в столовых, клубах, парках, на бульварах, на улицах и в других общественных местах. Введена ответственность за появление в общественных местах в состоянии явного опьянения, за управление в нетрезвом виде средствами транспорта, хулиганские проступки. Расширена сеть вытрезвителей.

5. В ряде союзных республик введены принудительные меры медицинского характера для осужденных за преступления и признанных алкоголиками. Предусмотрено установление опеки над такими лицами в случае, если они осуждены без лишения свободы. Установлено, что факт совершения преступления в состоянии опьянения влечет за собой применение более сурового наказания. Повышена степень ответственности лиц, совершающих транспортные преступления в состоянии опьянения, и т. д.

6. Расширение участия общественности в борьбе с алкоголизмом. Активизировалась деятельность постоянных комиссий местных Советов, товарищеских судов и народных дружин в борьбе с правонарушениями, совершенными в состоянии опьянения.

Общие и специальные меры против алкоголизма. Создание материально-технической базы коммунизма, коммунистическое воспитание народа, рост материального благосостояния, повышение культуры и сознательности — все это является объективной предпосылкой для окончательного искоренения в нашей стране всех и всяческих пережитков прошлого, в том числе алкоголизма.

Программа КПСС ставит задачу обеспечить в Советском Союзе самый высокий жизненный уровень по сравнению с любой страной капитализма. Подъем уров-

ня народного потребления, решение жилищной проблемы, улучшение условий труда, обеспечение здоровья и лучших бытовых условий — таковы главные пути осуществления этой задачи.

Программа КПСС обращает особое внимание на совершенствование идеологической работы, воспитания, образования, культуры, имея в виду осуществление всеобщего обязательного среднего образования, общественного воспитания детей, создание необходимых условий для высокого уровня образования и воспитания, всестороннее развитие культурной жизни советского общества.

Наконец, Программа КПСС придает важнейшее значение воспитанию народа в духе коммунистической сознательности, на основе великих принципов коммунизма, морального кодекса строителей коммунистического общества.

Осуществление всех этих задач является той общей основой и предпосылкой, которая предопределяет возможность и историческую неизбежность искоренения алкоголизма в нашей стране. Каждый поступательный шаг в строительстве коммунизма является вместе с тем шагом в наступлении на пережитки прошлого и в первую очередь на алкоголизм. Однако знание этой исторической закономерности развития нашего общества ни в малейшей мере не освобождает нас от необходимости вести самую активную, наступательную борьбу с алкоголизмом и с не изжитыми еще непосредственными его причинами.

Для эффективной борьбы с алкоголизмом, помимо перечисленных выше общих мер, совершенно необходимы и специальные, которые опираются на общие меры, вытекают из них, определяются в каждый данный момент уже достигнутым уровнем материального благосостояния советского общества, культуры и сознательности народа. Их действенность в значительной мере определяется тем, насколько точно и неуклонно исполняются законы, направленные на борьбу с алкоголизмом, насколько активна общественность в решении этой задачи.

Обращаясь к рассмотрению этого законодательства, следует отметить, что еще до принятия Указа Президиума Верховного Совета СССР от 26 июля 1966 г. в союзных республиках был принят ряд указов.

Прежде всего надо назвать указы «Об усилении

борьбы с пьянством и самогоноварением». Этими указами установлена ответственность (общественная или административная и даже судебная) работников торговли и общественного питания за продажу водки там, где это запрещено: близ промышленных предприятий, учебных заведений, детских учреждений, больниц, санаториев, домов отдыха, культурно-просветительных учреждений и в местах массового отдыха, а также за продажу спиртных напитков несовершеннолетним.

Некоторыми указами устанавливалась ответственность за появление на улицах и в общественных местах в состоянии опьянения, за распитие спиртных напитков в ненадлежащих местах. В отдельных союзных республиках указами были предусмотрены меры общественного или административного воздействия (в виде штрафа на сумму до 30 руб. или в виде ареста до 15 суток) на лиц, которые появляются в пьяном виде на улицах, в парках, на стадионах, в зрелищных учреждениях, в автобусах, трамваях, троллейбусах, поездах, а равно и на тех, кто распивает спиртные напитки на улицах, в магазинах, столовых, во дворах жилых домов и в других общественных местах.

Указами, а также уголовными кодексами союзных республик была определена административная или судебная ответственность за изготовление, хранение и сбыт самогона и самогонных аппаратов, а также за приобретение самогона.

Законодательством союзных республик обращено особое внимание на борьбу с нарушениями правил управления транспортом, совершаемыми в нетрезвом состоянии, так как подобные нарушения весьма часты и представляют высокую степень общественной опасности. За вождение транспортных средств в пьяном виде виновные лишаются на определенный срок водительских прав или подвергаются аресту и иным мерам взыскания. Разумеется, в случае, если управление транспортными средствами в нетрезвом состоянии повлекло за собой тяжкие последствия, то водитель несет за них уголовную ответственность.

Советский закон всегда считал, что факт совершения преступления в состоянии опьянения не освобождает виновного от уголовной ответственности. Развивая это положение, уголовные кодексы ряда союзных

республик признали, что состояние опьянения является отягчающим вину обстоятельством, если преступление совершено при исполнении профессиональных или служебных обязанностей, а также в условиях, когда опьянение является источником повышенной опасности. В отдельных уголовных кодексах (Армянская ССР и Молдавская ССР) состояние опьянения признано отягчающим обстоятельством при совершении любого преступления.

В некоторых уголовных кодексах предусмотрена уголовная ответственность за вовлечение несовершеннолетних в пьянство. Отдельными уголовными кодексами установлено, что родители или усыновители, которые не обеспечивают надлежащего воспитания детей вследствие злоупотребления алкоголем, могут быть лишены родительских прав по решению суда.

В соответствии с законодательством, к лицам, совершившим преступление и признанным алкоголиками, суд вправе применить, наряду с наказанием, принудительное лечение.

В числе мер борьбы с пьянством необходимо отметить дисциплинарную ответственность за нахождение на работе в состоянии опьянения.

Еще в 1955 г. установлены ограничения в выплате пособий по временной нетрудоспособности и выдаче больничных листков лицам, заболевшим или получившим травмы в связи с опьянением.

В борьбе с пьянством большую роль играет организация лечения всех нуждающихся в нем алкоголиков. Это лечение может быть как добровольным, так и принудительным. Что касается добровольного лечения алкоголиков, то тут какие-либо специальные правовые акты не требуются. Нужно лишь всемерно развивать сеть соответствующих лечебных учреждений. Принудительное же лечение, естественно, должно регламентироваться правовыми актами. В ряде союзных республик такие акты приняты.

Принудительное лечение алкоголиков проводится в специально для этого созданных лечебно-трудовых профилакториях (колониях). В такую колонию направляются злостные пьяницы — хронические алкоголики, систематически нарушающие трудовую дисциплину и правила

социалистического общежития, если применение к ним мер общественного или административного воздействия оказалось безуспешным.

Выше дана была краткая характеристика законодательства союзных республик, предусматривающего усиление борьбы с пьянством и его последствиями. В июле 1966 г. был принят Указ Президиума Верховного Совета СССР «Об усилении ответственности за хулиганство». Этот Указ предусматривает ряд административных, судебных и организационных мер, направленных на борьбу с хулиганством, — преступлением, совершаемым главным образом лицами, находящимися в состоянии опьянения. Применение этого Указа, несомненно, сыграет важную роль в борьбе с пьянством.

В Указе содержатся статьи, непосредственно направленные против пьянства. Так, в статье 12-й предусмотрено, что появление на улицах или в других общественных местах в пьяном виде, оскорбляющем человеческое достоинство и нравственность, наказывается штрафом (от 3 до 10 руб.), налагаемым милицией. В случае появления в пьяном виде подростков в возрасте до 16 лет штраф налагается на их родителей или опекунов. В одной из статей указа установлено, что совершение преступления лицом, находящимся в состоянии опьянения, является обстоятельством, отягчающим ответственность.

Указ Президиума Верховного Совета СССР имеет общесоюзное значение, и его положения действуют во всех союзных республиках. Таким образом обеспечивается большее единство мер борьбы с пьянством и его последствиями на всей территории СССР.

Участие общественности в борьбе с пьянством. Участие общественности в борьбе с алкоголизмом имеет исключительно большое, а в некоторых отношениях даже решающее значение. Опираясь на советское законодательство, всемерно способствуя органам государственной власти в осуществлении мер борьбы с алкоголизмом, общественность может явиться инициатором и организатором многих действенных мероприятий в этом направлении.

Получив сигналы об аморальном поведении алкоголиков, общественность может активно воздействовать на

них и по месту жительства, и в трудовом коллективе, проводить с ними воспитательную работу, а при недостаточной ее эффективности — ставить вопрос о привлечении их к дисциплинарной, административной и даже судебной ответственности. Общественность, например, может потребовать лишения пьяницы льгот и преимуществ по работе, перевода его на низшую должность, направления на добровольное или принудительное лечение, наконец, выселения как тунеядца, ведущего паразитический образ жизни.

Представители общественности могут по собственной инициативе или по предложению административных, медицинских или судебных органов выявлять причины и условия, порождающие пьянство, и принимать меры к их устранению: не допускать влияния пьяниц на детей и подростков; ставить вопрос о воздействии на пьющих родителей, которые разлагают своих детей; участвовать в создании простейших спортивных и культурных ячеек при домах, общежитиях, предприятиях и учреждениях; контролировать в установленном порядке через органы народного контроля правильность расходования средств, ассигнуемых на культурно-просветительную работу при домоуправлениях, в учреждениях и на предприятиях.

Общественность может содействовать ограничению продажи спиртных напитков, через органы народного контроля систематически проверять деятельность торговых работников и работников общественного питания, связанную с продажей и отпуском спиртного, ставить вопрос о прекращении продажи водки в тех или иных местах.

Силами народных дружин может быть оказано воздействие на лиц, находящихся на улицах и в общественных местах в состоянии явного опьянения и нарушающих общественный порядок. Дружинники способствуют водворению их в вытрезвитель или доставке в местные органы милиции.

Активно участвует общественность в рассмотрении товарищескими судами дел о недостойном поведении пьяниц.

Возможны и иные, весьма разнообразные формы участия общественности в борьбе с алкоголизмом, которые вытекают из действующего законодательства Союза ССР и союзных республик и подсказываются самой жизнью.

Учитывая необходимость систематической, повседневной, упорной борьбы с алкоголизмом, необходимо найти наиболее эффективные организационные формы участия общественности в этом деле, координировать деятельность общественности с работой органов государственной власти, создать подлинную атмосферу общественной нетерпимости к алкоголизму и алкоголикам. В этом плане большую роль могут сыграть постоянные комиссии местных Советов, профсоюзных организаций, комиссии по борьбе с пьянством при жилищных объединениях и т. д. Эти общественные организации, объединяющие людей, действительно заинтересованных в искоренении алкоголизма и в воздействии на пьяниц, могли бы проявлять инициативу в осуществлении практически важных мер борьбы с алкоголизмом, сигнализировать о недостатках в этой борьбе, вести систематическую антиалкогольную пропаганду, на деле способствовать созданию атмосферы нетерпимости к пьянству и пьяницам.

Дальнейшее развитие законодательства о борьбе с алкоголизмом. Выше было показано, что законодательство СССР и союзных республик предусматривает осуществление государственными органами и советской общественностью многочисленных и разнообразных, весьма эффективных по своей природе мер борьбы с алкоголизмом. Это общие экономические, социально-культурные и воспитательные меры по ограничению потребления крепких спиртных напитков и вытеснению их напитками пониженной крепости и безалкогольными: меры против самогоноварения; медицинские, административные и судебные меры; общественные меры. Неуклонное проведение их в жизнь, точное выполнение государственными органами, общественностью и отдельными гражданами требований законов, несомненно, даст ощутимые положительные результаты.

Однако, как показывает практика, требования законов выполняются далеко не всегда, не везде и не всеми. Более того, встречается еще немало фактов прямого нарушения законов о борьбе с алкоголизмом, о принятии решительных мер против злостных пьяниц. Иногда борьба с алкоголизмом на местах рассматривается как очередная «кампания», после проведения которой работу

можно прекратить или значительно ослабить. Несмотря на то, что печать неоднократно напоминает о необходимости создать обстановку общественной нетерпимости к алкоголизму и алкоголикам, эта цель все еще не достигнута.

Далеко не удовлетворительна у нас практика борьбы с самогоноварением, хотя на этот счет издан ряд законов. Очень часто нарушаются требования законов об ограничении продажи крепких спиртных напитков, о расширении торговли слабоградусными винами, пивом, безалкогольными напитками. Местные органы власти, общественность и отдельные граждане не принимают мер к немедленному и неукоснительному пресечению антиобщественных действий лиц, находящихся в состоянии опьянения. К этому нужно добавить, что принудительное лечение алкоголиков введено еще не во всех союзных республиках, что сеть лечебных заведений для алкоголиков явно недостаточна.

Таким образом, в настоящее время для успешной борьбы с алкоголизмом необходимо в первую очередь обеспечить точное и неукоснительное исполнение предписаний законов и основанных на них распоряжений органов власти. Бесспорно, что это позволит уже сейчас уменьшить распространение алкоголизма и совершаемых на его почве преступлений и проступков.

Результатом всестороннего исследования проблемы алкоголизма и в особенности изучения и обобщения практики борьбы с ним могут явиться проекты новых законов, развивающих и совершенствующих положения, которые содержатся в действующем законодательстве.

В 1965—1966 гг. учеными совместно с практическими работниками была проделана работа по изучению и обобщению практики борьбы с алкоголизмом. Выводы из этой работы, надо полагать, могут сыграть свою роль в дальнейшем развитии нашего законодательства. Особое внимание было уделено разработке профилактических мер, направленных на расширение и повышение качества культурно-воспитательной работы с населением, в первую очередь на укрепление материальной базы культурных, воспитательных, спортивных и т. п. учреждений. Предложен ряд мероприятий, связанных с антиалкогольным воспитанием детей и подростков. Внесены предложения по упорядочению продажи и потребления спиртных напитков, расширению сети предприятий общественного питания, где спиртные напитки отпускаются только одновременно с пищей, по значительному увеличению продажи безалкогольных напитков и спиртных напитков пониженной крепости.

Следует упомянуть также предложение о разработке единого антиалкогольного закона, в котором были бы систематизированы все меры борьбы с алкоголизмом, и о создании общества по борьбе с алкоголизмом. Кроме того, поскольку проблема алкоголизма нуждается в дальнейшей научной разработке, было внесено предложение о поручении соответствующим министерствам и научно-исследовательским институтам проведения глубоких социологических исследований, связанных со всем комплексом вопросов борьбы с алкоголизмом.

Широкое ознакомление населения с советским законодательством, направленным на борьбу с алкоголизмом, является необходимой предпосылкой для скорейшего искоренения этого социального зла в нашей стране.

* * *

Из приведенных материалов видно, насколько сложна проблема алкоголизма, как трудна борьба с ним. При подготовке к лекции на эту тему, необходимо, помимо приведенных в настоящей брошюре данных, ознакомиться с имеющейся по этому вопросу литературой и извлечь из нее все те материалы, которые, по мнению лектора, полезно преподнести данной аудитории, с учетом, разумеется, ее состава, уровня подготовки и т. д.

Полезно заблаговременно посетить место, где предстоит прочитать лекцию (общежитие, клуб завода, колхоза, учебного заведения), и собрать у администрации или общественности сведения о фактах неблаговидного поведения пьяниц, выяснить, какие меры административного или общественного характера принимались в отношении этих лиц, каковы были результаты этого воздействия.

Весьма целесообразно ознакомиться в районном отделении милиции, районном суде и районной прокуратуре с данными, характеризующими состояние преступности в районе, выяснить удельный вес преступлений, совершенных в состоянии опьянения, ознакомиться с по-

становкой борьбы с преступлениями и проступками, совершаемыми в нетрезвом виде, с деятельностью народных дружин, товарищеских судов, вытрезвителей и т. д.

Использование в лекции наряду с общими материалами конкретных примеров, фактов, цифровых данных, касающихся жизни данного коллектива или района, очень оживит лекцию, сделает ее более интересной и доходчивой.

Содержащийся в брошюре материал, естественно, не может быть полностью использован в лекции. Он нужен самому лектору для уяснения различных аспектов проблемы борьбы с алкоголизмом. В зависимости от состава аудитории, в лекции этот материал может приводиться в большем или меньшем объеме.

Если лектор сумел собрать данные об алкоголизме и алкоголиках применительно к той аудитории, для которой он прочтет лекцию, то план лекции целесообразно строить так, чтобы общие положения органически сочетались с собранными на месте сведениями. Например, характеризуя распространенность алкоголизма и размеры причиняемого им ущерба, следует привести примеры из жизни коллектива — факты антиобщественного поведения, прогулов, ненормальных взаимоотношений в семье и коллективе. Освещая причины алкоголизма, связь алкоголизма с преступностью, также уместно привести факты, взятые из жизни данного коллектива, которые иллюстрировали бы положения, сформулированные лектором. Особенно важно конкретизировать осуществление мер борьбы с алкоголизмом — деятельность коллективов трудящихся, товарищеских судов, народных дружин, приводя соответствующие примеры из практики общественных организаций данного коллектива (или данного района).

Обычно после лекции о борьбе с алкоголизмом развертывается оживленное ее обсуждение, часто в процессе чтения лекции лектору подаются многочисленные записки. Следует подчеркнуть, что и беседа с аудиторией и подробные ответы на записки имеют исключительно важное значение. Следовательно, к этой стороне лекции необходимо относиться со всей серьезностью.

Литература

Советская криминология. М., изд-во «Юридическая литература», 1966.

Герцензон А. Введение в советскую криминологию. М., изд-во «Юридическая литература», 1965.

Алкоголизм — путь к преступлению. М., изд-во «Юридическая литература», 1966.

Ткачевский Ю. М. Алкоголизм и преступность. М., изд-во «Знание», 1966.

